



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., д. 1 а, Иркутск, 664027
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: ombudsmanbiz.irkutsk@mail.ru

16.02.16 № 205-РЗД
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

«О внесении проекта закона
Иркутской области "О внесении
изменения в Закон Иркутской
области "О градостроительной
деятельности в Иркутской
области»

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 11 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области" вношу в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области "О внесении изменения в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области" для рассмотрения на очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

С уважением,

А. А. Москаленко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>647</u>
Дата	<u>17.02.2016</u> г.
на	<u>23</u> листах, индекс <u>21-11</u>

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; 2009, № 13, т. 2; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 56; Областная, 2013, 6 декабря; 2014, 29 декабря) изменение, дополнив его статьей 16(4) следующего содержания:

«Статья 16(4). Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство

1. Получение разрешения на строительство не требуется в случаях:

1) строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства напряжением до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии оборудования, за исключением случаев строительства указанных объектов на землях сельскохозяйственного назначения в целях технологического присоединения потребителей – физических лиц мощностью до 15 кВт включительно;

2) строительства и (или) реконструкции внутриквартальных водопроводов внутренним диаметром менее 300 миллиметров от мест присоединения к кольцевым водоводам до объектов капитального строительства;

3) строительства и (или) реконструкции внутриквартальных самотечных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно от объектов капитального строительства до мест присоединения к магистральным коллекторам, напорных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 200 миллиметров

включительно от канализационных насосных станций до мест присоединения к магистральным коллекторам;

4) строительства и (или) реконструкции подземных, наземных, надземных газопроводов низкого давления до 0,005 мегапаскаля включительно от точки присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, а также строительства и (или) реконструкции средств электрохимической защиты от коррозии этих газопроводов;

5) строительства и (или) реконструкции линейных объектов теплоснабжения для подключения новых потребителей;

6) строительства и (или) реконструкции антенно-мачтовых сооружений связи (размещение на земле) объектов относящихся к пространственно стержневым или сплошным сборно-разборным конструкциям башенного и мачтового типа высотой не более 55 метров от уровня земли, предназначенных для размещения антенно-фидерных устройств и вспомогательного оборудования, линий и средств связи, кабелей электропитания, с фундаментами (сборный или монолитный) глубиной не более 0,5 метра от уровня земли с обязательным снятием почвенно-растительного слоя и заменой на необходимую глубину слабонесущего(-их) грунта(-ов) на привозной грунтподготовке (по результатам инженерно-геологических изысканий);

7) строительства и (или) реконструкции улиц, автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения при выполнении следующих видов работ: строительства и (или) реконструкции переходно-скоростных полос и разделительных островков на съездах, въездах, пересечениях, примыканиях и остановках общественного транспорта;

8) строительства и (или) реконструкции аварийных улавливающих съездов (карманов), остановочных и посадочных площадок на остановках общественного транспорта, площадок для остановки и стоянки автомобилей;

9) строительства и (или) реконструкции водопроводов, водонапорных башен и повысительных насосных станций, предназначенных для водоснабжения двух и более объектов капитального строительства;

10) строительства и (или) реконструкции канализационных коллекторов, канализационных насосных станций, предназначенных для

отведения сточных вод от двух и более объектов капитального строительства;

11) строительства, являющихся объектами капитального строительства пляжей, открытых спортивных, игровых, детских площадок, площадок для отдыха, для выгула собак;

12) строительства колодцев, прудов, водохранилищ объемом до 100 кубических метров, выполняемых в грунтах;

13) строительства на землях общего пользования садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан объектов капитального строительства, предназначенных для обеспечения в пределах территории садоводческого или дачного некоммерческого объединения потребностей членов такого некоммерческого объединения в проходе, проезде, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении, газоснабжении, теплоснабжении, охране, организации отдыха и иных потребностей (линий электропередачи, линий связи, водопроводов, газопроводов, сетей канализации, автомобильных дорог, трансформаторных подстанций, водонапорных башен, котельных, детских и спортивных площадок, площадок для сбора мусора, противопожарных сооружений).

14) строительства на территории промышленного предприятия объектов капитального строительства, предназначенных для обеспечения основной деятельности предприятия: гаражей, складов сырья и готовой продукции, трансформаторных подстанций, инженерно-технических сетей, в том числе внутриплощадочных газопроводов, сетей канализации.

15) устройства входных групп, в том числе пандусов, подъемников, лифтов, транспортеров для маломобильных групп населения с площадью застройки не более 50 квадратных метров, без увеличения нагрузки на существующие конструктивные элементы здания.

2. Строительство, реконструкция объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, без получения разрешения на строительство допускается при соблюдении следующих условий:

1) наличие правоустанавливающих документов на соответствующий земельный участок;

2) наличие проектной документации на строительство, реконструкцию;

3) проведение земляных работ в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Действие пункта 1 части 1 настоящей статьи не распространяется на объекты, которые в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесены к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« ___ » _____ 2016 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области. Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются пункт 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 11 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Случаи, когда выдача разрешения на строительство не требуется, предусмотрены частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данный перечень не является исчерпывающим, так как пунктом 5 части 17 статьи 51 предусмотрены иные случаи, если в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Таким образом, федеральным законодателем субъекту Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать иные случаи, когда получение разрешения на строительство не требуется.

Первоначально проект закона был разработан министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в целях реализации Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р, и направлен на сокращение этапов и сроков технологического присоединения потребителей к электрическим сетям.

В ходе рассмотрения данного проекта закона по предложению бизнес-сообщества была создана рабочая группа, на заседании которой принято решение о необходимости расширения перечня случаев, при которых не требуется разрешение на строительство.

В этой связи, учитывая, что в соответствии с Градостроительным кодексом РФ субъект Российской Федерации имеет право самостоятельно устанавливать иные случаи, когда разрешение на строительство не требуется, в доработанной редакции проекта закона представлено 15 таких случаев.

Следует отметить, что отмена получения разрешения на строительство в указанных случаях является улучшением регуляторной среды в сфере строительного бизнеса, что подтверждается практиками других регионов, в которых подобные законопроекты уже приняты.

Опыт некоторых субъектов Российской Федерации (Свердловская, Калужская, Ленинградская, Курская, Курганская области, Республика Бурятия) по рассматриваемому вопросу позволяет говорить о положительной динамике сокращения сроков и стоимости осуществления строительства объектов, получение разрешения на строительство которых не требуется. Эти практики отмечены Агентством стратегических инициатив. Внедрение лучших практик других регионов будет способствовать улучшению инвестиционного климата в Иркутской области и притоку инвестиций.

При этом нельзя не учесть, что предлагаемые к внесению в законодательство Иркутской области изменения не повлекут за собой рост самовольного строительства или возникновение рисков строительства опасных для жизни и здоровья людей объектов, поскольку они не отменяют необходимости наличия проектной документации.

Также принятие предлагаемого проекта закона не породит случаев строительства на земельных участках, не предназначенных для ведения такой деятельности, поскольку этот законопроект не отменяет необходимости наличия у застройщика прав на земельный участок, предназначенный для строительства такого объекта.

Отмена получения данного разрешения не освобождает застройщиков от совершения обязательных действий, которые требуются в соответствии с законодательством перед началом строительства (реконструкции), например, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, предусмотренной статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, когда строительство и реконструкция объектов финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие проекта позволит осуществлять строительство антенно-мачтовых и линейно-кабельных сооружений связи, не являющихся особо опасными и технически сложными, без разрешения на строительство.

В соответствии с информацией, представленной действующими на территории Иркутской области операторами сотовой связи (МТС, Билайн, Теле2), принятие проекта закона позволит сократить время, необходимое для строительства объектов для целей обеспечения населения сотовой связью, обеспечения покрытия подвижной связью новых территорий, на 2-6 месяцев.

Кроме того, вышеуказанное исключение поможет операторам сотовой связи в дальнейшем избежать споров и разбирательств по вопросу правомерности строительства антенно-мачтовых сооружений связи, относящихся к сплошным сборно-разборным конструкциям башенного и мачтового типа («башни на пригрузах» или «мобильные антенные опоры»).

Также проектом закона предлагается не требовать разрешение на строительство при строительстве и (или) реконструкции линейных объектов теплоснабжения для подключения новых потребителей.

В соответствии с информацией, представленной Иркутским публичным акционерным обществом энергетики и электрификации (ПАО «Иркутскэнерго») введение такого случая позволит сократить срок строительства (реконструкции) линейных объектов для подключения новых потребителей на 2 месяца, а также снизить затраты на подключение потребителей тепловой энергии и, как следствие, повлияет на плату за подключение к системе централизованного теплоснабжения.

По расчетам ПАО «Иркутскэнерго» при исключении необходимости по получению разрешения на строительство в 2016-2018 годах капиталовложения в 59 линейных объектов теплоснабжения сократятся на 34,4 млн. рублей.

Таким образом, установление предложенных в проекте закона случаев, позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов в среднем на 3 месяца, будет стимулировать сферу строительства и инженерно-транспортную инфраструктуру Иркутской области, а также снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области.

Предлагаемые изменения направлены на снятие одного излишнего административного барьера по конкретным категориям объектов, на преодоление которого у субъектов предпринимательской деятельности уходит, как показывает практика, от 6 месяцев до одного года и более.

Снятие этого излишнего административного барьера позволит существенно сократить сроки подготовки к началу строительства.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта.

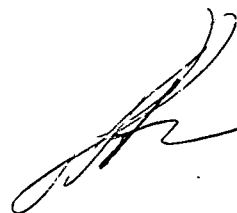
Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области, дополнив его статьей 16(4). «Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

Настоящий закон вступает после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых не требует принятие данного проекта закона

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утративших силу других правовых актов области.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Иркутской области



А.А. Москаленко

ПРОТОКОЛ
совещания рабочей группы по обсуждению законопроекта «О внесении
изменения в закон Иркутской области «О градостроительной
деятельности в Иркутской области»

г. Иркутск, ул. Гагарина, 74

14 октября 2015 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Иркутской
области - Москаленко Алексей Алексеевич;

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Заместитель министра
строительства, дорожного хозяйства
Иркутской области - Воронов Денис Александрович;

Руководитель УФАС Иркутской
области - Заморина Валентина Андреевна;

Помощник депутата
Законодательного Собрания
Иркутской области Бабкина С.И. - Секулович Антон Игоревич;

Член совета ИРОО «Деловая Россия» - Клементьев Игорь Анатольевич;

Руководитель аппарата
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Иркутской
области - Секулович Эвелина Валентиновна;

Общественный представитель
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Иркутской
области в сфере строительства - Колчин Андрей Николаевич;

Начальник ПТО Ново-Иркутской
ТЭЦ - Воробьев Сергей Николаевич;

Начальник управления по оценке
эффективности исполнительных

органов государственной власти
министерства экономического
развития Иркутской области

Прокурор отдела по надзору за - Лепешкин Роман Олегович;
исполнением законодательства в
сфере экономики и охраны природы
прокуратуры Иркутской области

Ведущий советник отдела энергетики и энергоэффективности в управлении - Денисова Татьяна Александровна;
энергетики и газификации
министерство жилищной политики,
энергетики и транспорта Иркутской
области

Начальник отдела природоресурсного и земельного права государственно - Никонорова Алина Анатольевна;
правового управления в министерстве
юстиции Иркутской области

Начальник правового отдела департамента реализации - Пилипенко Елена Владимировна;
градостроительной политики
комитета по градостроительной
политике Администрации г. Иркутска

Ведущий аналитик аппарата - Игнатьева Юлия Геннадьевна
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Иркутской
области

Повестка заседания:

1. Вступительное слово

Докладчик: **Москаленко Алексей Алексеевич**

2. Обсуждение законопроекта «О внесении изменения в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

1. Вступительное слово

Москаленко А.А.

На сегодняшний день имеется проект закона, где предусмотрен один только случай, не требующий получения разрешения на строительство. Разработчик этого проекта - министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

9 октября 2015 года на совещании была утверждена рабочая группа по разработке проекта закона, включающего в себя также другие случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство, с учетом свода случаев, успешно действующих в других регионах, а также предложений, поступивших от бизнес - сообщества, министерства экономического развития Иркутской области. К обсуждению предлагаются указанные в законопроекте случаи.

Решили: принять к сведению информацию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко

2. Обсуждение по теме совещания

Секулович А.И. предложил пункт 1 законопроекта внести изменение, увеличив класс напряжения объектов электросетевого хозяйства до 35 кВ.

Пилипенко Е.В. предложила также включить в пункт 1 проекта закона трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование, поскольку срок получения разрешения на строительство данных объектов растягивается до полугода, и обременяет органы государственной власти излишней работой по предоставлению в аренду земельных участков организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (электроснабжающих организаций), для получения разрешения на строительство. Тогда как постановлением Правительства от 03.12.2014г. № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, к которым в частности п.5 рассматриваемого перечня, отнесены линии электропередач классом напряжения до 35 кВ, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии

1 1

оборудование, для размещения которых не требуется разрешение на строительство.

Заморина В.А. считает законопроект не противоречащим антимонопольному законодательству, его принятие будет способствовать развитию конкуренции, улучшению деловой среды. Однако, просит доработать законопроект, внести поправки, соотнести его с действующим федеральным и местным законодательством и провести правовую экспертизу.

Никонорова А.А. внесение законопроекта с расширенным перечнем случаев считает целесообразным, однако, требующим детальной проработки.

Воронов Д.А. считает необходимым включить в законопроект все предложенные случаи, уточнив их формулировки.


Бак М.Ю. предложила включить все случаи в законопроект и провести в отношении его углубленную оценку регулирующего воздействия в целях получения максимальных предложений от бизнес-сообщества в строительной сфере и конкретных фактических данных о сроках, либо издержках, которые могут быть снижены при реализации данного законопроекта.

Решили:

Аппарату Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области доработать законопроект «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» с учетом озвученных предложений, уточнить формулировки и подготовить пояснительную записку к нему, направить законопроект с расширенным перечнем случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство, участникам рабочей группы.

Срок исполнения: 19 октября 2015 года

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Иркутской области

 А.А. Москаленко

ПРОТОКОЛ
совещания по обсуждению законопроекта «О внесении изменения в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

г. Иркутск, ул. Гагарина, 74

9 октября 2015 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области

- Москаленко Алексей Алексеевич;

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Депутат Законодательного Собрания Иркутской области (член комитет по собственности и экономической политики Законодательного Собрания Иркутской области

- Бабкин Сергей Иванович;

Помощник депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бабкина С.И.

- Секулович Антон Игоревич;

Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

- Секулович Эвелина Валентиновна;

Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в сфере строительства

- Колчин Андрей Николаевич;

Технический директор тепловых сетей Ново - Иркутской ТЭЦ

- Янышевский Владимир Викторович

Заместитель министра экономического развития Иркутской области

- Абрамов Максим Юрьевич;

Член совета ИРОО "Деловая Россия"

- Клементьев Игорь Анатольевич;

- Начальник юридического отдела
ОАО «Иркутская электросетевая
компания» - Снегирева Галина Алексеевна;
- Прокурор отдела по надзору за
исполнением законодательства в
сфере экономики и охраны природы
прокуратуры Иркутской области - Лепешкин Роман Олегович;
- Заместитель министра
строительства, дорожного хозяйства
Иркутской области - Воронов Денис Александрович;
- Начальник ПТО Ново-Иркутской
ТЭЦ - Воробьев Сергей Николаевич;
- Начальник управления энергетики и
газификации министерство
жилищной политики, энергетики и
транспорта Иркутской области -Малинкин Сергей Михайлович;
- Ведущий специалист – эксперт
отдела растениеводства с
механизаций министерство сельского
хозяйства Иркутской области - Кренделев Павел Дмитриевич.

Повестка заседания:

1. Вступительное слово

Докладчик: **Москаленко Алексей Алексеевич**

2. О случаях, при которых не требуется получения разрешения на строительство, в целях включения их в проект закона Иркутской области.

Докладчики: **Бабкин Сергей Иванович**

Секулович Антон Игоревич

3. Обсуждение, выработка предложений и рекомендаций

1. Вступительное слово

Москаленко А.А.

На сегодняшний день актуальной проблемой в сфере строительства являются административные барьеры, которые создают препятствия для ведения бизнеса, вызывают дополнительную финансовую нагрузку, и, конечно, являются причиной для проявления коррупционных действий со стороны органов государственной власти. Безусловно, такие проблемы выявляются нашим институтом в ходе работы с обращениями предпринимателей. Так, в ходе работы с одной из жалобой строительной компании, выяснилось, что для ведения бизнеса просто необходимо законодательно урегулировать случаи, когда не требуется разрешение на строительство. Также, в ходе работы над данной жалобой поступила информация, что такая инициатива уже была в прошлом году: депутатом Законодательного собрания Иркутской области Сергеем Ивановичем Бабкиным вносился законопроект устанавливающий случаи, когда не требуется получение разрешения на строительство. Однако по неизвестным причинам названный законопроект не был принят. Хотя, для улучшения деловой среды и инвестиционного климата в Иркутской области принятие данного закона является очень положительным результатом. Успешная практика по другим регионам России имеется.

Задача сегодняшнего совещания - это выработка консолидированной позиции по случаям, по которым не будет требоваться разрешение на строительство, и которые мы должны предложить включить в проект закона.

На сегодняшний день имеется проект закона, где предусмотрен один только случай, не требующий получения разрешения на строительство. Разработчик этого проекта - министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

В связи с этим предлагаю, обсудить:

- какие случаи необходимо установить в нашем регионе с учетом свода случаев, которые мы направляли в рамках подготовки к сегодняшнему

совещанию. В данном своде включены все случаи, которые успешно действуют в других регионах;

- рассмотреть возможность внесения в Законодательное Собрание консолидированного законопроекта, направленного на установление указанных случаев.

Решили: принять к сведению информацию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко

2. О случаях, при которых не требуется получения разрешения на строительство, в целях включения их в проект закона Иркутской области.

**Бабкин С.И., Секулович А.И., Колчин А.Н., Янышевский В.В.,
Малинкин С.М., Абрамов М.Ю., Клементьев И.А., Снегирева Г.А.,
Лепешкин Р.О., Воронов Д.А., Секулович Э.В.**

Бабкин С.И. предложил создать рабочую группу для подготовки изменений в проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в целях расширения перечня случаев, при которых не требуется получения разрешения на строительство (далее – рабочая группа).

Решили:

1. Создать рабочую группу;

2. Поддержать инициативу о необходимости законодательного установления в Иркутской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство;

3. В рамках работы рабочей группы расширить перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство в целях включения их в проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».


4. Аппарату Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области:

обеспечить организацию рабочей группы;

подготовить изменения в проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» с учетом предложений, озвученных на совещании, и пояснительную записку к нему;

Срок исполнения 12 октября 2015 года.

Руководитель аппарата
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Иркутской
области

 Э.В. Секулович



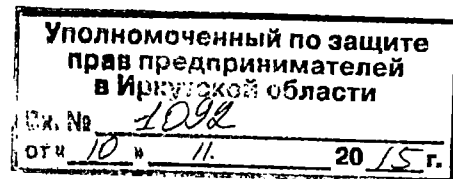
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17, а я 16-4, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

30.10.2015 г. № 10659

На № _____ от Уважаемый Алексей Алексеевич!



Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Иркутской
области

Москаленко А.А.

Ленина ул., д. 1 «а», г. Иркутск,
664027

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области на Ваш исходящий № 1336-РУП от 20.10.2015 г. о представлении предложений по результатам правового анализа представленного проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» сообщает следующее.

Не имея возражений по представленному перечню случаев, при которых не требуется получения разрешения на строительство, Иркутское УФАС России считает необходимым указать на следующее.

Согласно ч. 1 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В соответствии с частями 3, 3.1 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ экспертиза проектной документации и экспертиза результатов инженерных изысканий не проводятся в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство.

Таким образом, для обеспечения соблюдения требований законодательства в проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» необходимо указание на то, что получение разрешения на строительство (за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством) не требуется при осуществлении строительства в предусмотренных случаях в соответствии с требованиями градостроительного плана земельного участка или проекту планировки

территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов).

Руководитель



В.А. Заморина

Молокова С.В.
т. 8(3952) 20 - 31 - 35



ИРКУТСКЭНЕРГО

ЭНЕРГОУГОЛЬНАЯ КОМПАНИЯ

**ИРКУТСКОЕ ПУБЛИЧНОЕ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ
(ПАО «ИРКУТСКЭНЕРГО»)**

**Ф И Л И А Л
Ново-Иркутская ТЭЦ**

Бульвар Рябикова, д. 67, Иркутск, 664043
Тел. (3952) 795309, факс (3952) 795388
Email: post@nitech.irkutskenergo.ru
http://www.irkutskenergo.ru
ОКПО 00105236, ОГРН 1023801003313,
ИНН/КПП 3800000220/381202005



Заместителю начальника управления –
начальнику отдела оценки регулирующего
воздействия и административной реформы
в управлении по оценке эффективности
деятельности исполнительных органов
государственной власти Иркутской
области
Министерства экономического развития
Иркутской области
М.А. Закачкиковой

29.10.2015 № 210/500-74/4618

На № _____ от _____



Предложения по проекту закона «О
внесении изменений в закон Иркутской
области «О градостроительной
деятельности в иркутской области»

Уважаемая Мария Апполинарьевна!

На основании решения протокола совещания рабочей группы по обсуждению законопроекта «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в иркутской области», направляю Вам предложения ПАО «Иркутскэнерго» по новой редакции законопроекта.

Включение строительства и (или) реконструкции линейных объектов для подключения новых потребителей в перечень случаев, для которых не требуется получение разрешения на строительство, приведет к снижению затрат на выполнение работ по линейным объектам и, в свою очередь, окажет влияние на плату за подключение к системе централизованного теплоснабжения. Кроме того, отсутствие необходимости получения разрешения на строительство позволит сократить срок реализации проектов на два месяца.

Предлагаемые к внесению в законодательство Иркутской области изменения не повлекут за собой возникновение рисков строительства опасных для жизни и здоровья людей объектов, поскольку они не отменяют необходимость наличия проектной документации, прохождение экспертизы промышленной безопасности, а также государственной экологической экспертизы.

Влияние получения разрешения на строительство на инвестиционные показатели ПАО «Иркутскэнерго» отражено в Приложении.

В связи с вышеизложенным, предлагаю изложить п. 5 дополняемой статьи 16(4) законопроекта в следующей редакции: «строительства и (или) реконструкции линейных объектов теплоснабжения для подключения новых потребителей».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

И.о. директора

Апасов В.Ю.
795-429

Ю.А. Матлашевский

Изменение инвестиционных показателей по подключению новых потребителей на период 2016-2018 г. при исключении необходимости получения разрешения на строительство

Наименование инвестиционного показателя	Сценарии развития		Изменение показателя
	I. При необходимости получения разрешения на строительство	II. Без необходимости получения разрешения на строительство	
1. Количество объектов	59	59	0
2. Капиталовложения, тыс. руб.	4 432 263	4 397 883	-34 380
3. Срок реализации проекта, мес.	18	16	-2

Изменение инвестиционных показателей позволит сократить сроки строительства (реконструкции) линейных объектов для подключения новых потребителей, а также снизить затраты на подключение потребителей тепловой энергии и, как следствие, повлияет на плату за подключение к системе централизованного теплоснабжения.



Открытое акционерное общество «Иркутская электросетевая компания» (ОАО «ИЭСК»)

Предложения по проекту закона «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

До введения в действие с 1 марта 2015 года новых положений земельного законодательства Российской Федерации срок оформления доступа к земельному участку и оформления прав на земельный участок и построенный линейный объект составляли до 2 лет. Из них сами строительные работы занимают 1-2 месяца. Таким образом, оформление прав в целом на линейный объект длилось 16-18 месяцев и состояло из следующих этапов:

1. Принятие решение о подготовке, подготовка и утверждения документации по планировке территории и публичных слушаний, предшествующих их утверждению (4-5 месяцев);
2. Предварительное согласование местоположения объекта (2 месяца);
3. Принятие решения об образовании земельного участка (1 месяц);
4. Принятие решения о предоставлении земельного участка (1 месяц);
5. Проведение кадастровых работ по образованию земельного участка, включая согласование границ (1-2 месяца);
6. Осуществление кадастрового учета предоставляемого земельного участка (1 месяц);
7. Осуществление регистрации прав на образованный земельный участок (15 дней);
8. Заключение договора аренды земельного участка (1 месяц);
9. Осуществление регистрации договора аренды земельного участка (15 дней);
10. Выдача градостроительного плана и выдача разрешения на строительство (15 дней);
11. Ввод в эксплуатацию объекта (1 месяц);
12. Осуществление кадастрового учета и регистрации прав на линейный объект (1 месяц).

В настоящее время Федеральным законом от 23.06.2014 №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в законодательство, в соответствии с которыми срок предоставления земельного участка в аренду сократился на 4 месяца, а на условиях сервитута или разрешения на использование — до 8 месяцев.

Исчисляемый в соответствии с новыми положениями срок оформления прав на земельные участки и строящиеся линейные объекты составляет около 1 года. При этом постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» и от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» обязывают сетевые и газораспределительные организации осуществлять строительство (реконструкцию)

объектов для технологического присоединения объектов потребителей в срок до 4 месяцев. Это свидетельствует о том, что значительная часть линейных объектов строится с нарушением установленного порядка.

При этом средняя стоимость оформления 1 километра электросетевой инфраструктуры на территории Иркутской области составляет в среднем 80 тысяч рублей, в отдельных случаях (г.Иркутск, г.Ангарск) стоимость может достигать 180 тысяч рублей, при этом, число согласований, необходимых для предоставления земельного участка, составляет от 3 до 15 в зависимости от муниципального образования Иркутской области.

Следует отметить, что главными препятствиями в оформлении прав на земельные участки и создаваемые линейные объекты остаются следующие формальные требования:

1. Наличие проекта планировки для всех объектов строительства. Предлагается данное требование исключить для объектов, обеспечивающих непосредственное подключение, например для линий электропередач классом напряжения до 35 кВ. Это приведет к сокращению срока оформления прав на земельные участки на 5 месяцев, а также существенно снизит издержки на оформление исходной документации.

2. Выдача разрешения на строительство и ввод эксплуатацию. Более 40 субъектов Российской Федерации своими законами уже отказались от необходимости принятия таких решений в отношении немагистральных линейных объектов. Считаем целесообразным распространить этот опыт на территорию Иркутской области, исключив необходимость получения разрешения на строительство немагистральных линейных объектов. Это позволит сократить сроки оформления прав на линейные объекты еще на 2,5 месяца.

3. Образование земельных участков, кадастровый учет и регистрация прав на них. Размещение линейных объектов возможно осуществлять на условиях публичных сервитутов, регулирование положений о которых предусмотрено Основами государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2020 годы, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 297-р, или на основании института разрешения на использование земельных участков, при его соответствующей доработке. В этом случае снижение издержке на оформление прав сократится вдвое, а сроки - до 3 месяцев.

Установление такого права в административном порядке в отношении земельных участков любой формы собственности позволит уйти от процедуры изъятия земельных участков. В таком случае оформление размещения линейных объектов на земельных участках, находящихся во владении частных лиц, сократилось бы до 4-6 месяцев.

4. Кадастровый учет и регистрация прав на немагистральные линейные объекты. В случае, если Правительство Российской Федерации установит перечень немагистральных объектов, регистрация прав на которые не осуществляется, срок оформления указанных объектов сократится на 1,5 месяца. При этом права и интересы владельцев линейного объекта будут защищены наличием сервитута, обеспечивающего нахождение соответствующего линейного объекта на данном земельном участке, что приведет к сокращению расходов линейных компаний.

В случае, если указанные предложения будут одобрены и закреплены в региональном законодательстве, сроки оформления прав на земельные участки и линейные объекты сократятся до 2 месяцев, а расходы на оформление - до 60%. При этом, регулирование размещения большинства видов линейных объектов следует осуществлять в рамках одной процедуры.

Директор по капитальному строительству



С.А.Ищенко